

1. Рассматривая правомерность действий комиссии заказчика в части признания победителем закупки заявку № 2 с ценовым предложением 350000 руб., необходимо отметить следующее.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Закупка жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП) имеет свои специфические особенности применения национального режима, в частности, заказчик обязан установить ограничения допуска иностранных лекарств если закупается ЖНВЛП с одним международным непатентованным наименованием (МНН) или химическим, группировочным наименованием (п. 1 Постановления № 1289, п. 2 Письма ФАС России от 19.02.2016 № ИА/10439/16).

Кроме того, пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289) установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика,

при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

При этом, согласно пункту 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 настоящего постановления, **хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза», или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», и сведений

о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке (пункт 1(2) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289).

Из изложенного следует, что если после отклонения заявок, предлагающих иностранные лекарственные препараты, в соответствии с механизмом, установленным пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 имеется хотя бы одна заявка, которая содержит предложение о поставке всех лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, а также в составе заявки имеются сведения о двух документах, поименованных в пункте 1(2) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска, утвержденные подпунктом 1.4 пункта 1 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минфина от 04.06.2018 № 126н) (аналогичная позиция отражена также в письме ФАС России от 09.04.2019 № МЕ/28972/19).

В силу пункта 3 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом, не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Федеральным законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона о контрактной

системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу пункта 4 части 12 статьи 48 Федерального закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит комиссией отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона о контрактной системе).

Таким образом, комиссия заказчика при определении победителя электронного аукциона должна оценить имеющиеся заявки участников **на предмет содержания в этой заявке предложения поставки лекарственных препаратов ЖНВЛП, которые на всех стадиях производятся на территориях государств - членов ЕАЭС. Синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций данных лекарств также должен осуществляться в этих государствах.** При наличии хотя бы одной заявки, отвечающей перечисленным условиям, контракт заключается с подавшим ее участником по предложенной им цене.

Исходя из условия задачи, с учетом норм действующего законодательства, регулирующего национальный режим, только участником заявке, которой присвоен № 2, были представлены документы, подтверждающие, что все стадии производства, предлагаемого к поставке лекарственного препарата, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтической субстанции осуществляется на территории государств - членов Евразийского экономического союза.

Возвращаясь к вопросу, поставленному в задаче, считаем, что комиссией заказчика правомерно признана победителем заявка № 2, поскольку при оценке такой заявки комиссией было принято во внимание соответствие заявки **совокупности условий**, установленных пунктом 1.4 Приказа Минфина от 04.06.2018 № 126н, а именно:

заявка такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях

государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

заявка такого участника закупки соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке;

цена контракта не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта, поданное участником, заявка которого не отклонена в порядке, установленном п. 1 Постановления № 1289, но не соответствует п. 1(1) Постановления № 1289 (*обоснование: участник № 1 с ценовым предложением 300 000,00 руб. * 25% = 75 000,00 руб. (сумма возможного превышения)*). Положения настоящего подпункта не применяются при отсутствии участника закупки, заявка которого соответствует указанным условиям.

Подводя итог изложенному, хотелось бы отметить ряд решений антимонопольных органов, свидетельствующих о том, что «игнорирование» комиссиями по осуществлению закупок информации, предусмотренной п. 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289, приводит к признанию как в действиях заказчика, так и в действиях его комиссии по осуществлению закупок нарушения частей 1, 3 и 4 статьи 14, части 5 статьи 49 Федерального закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289, приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, *например*: решение Саратовского УФАС России от 22.03.2024 № 064/06/49-390/2024, решение Иркутского УФАС России от 22.04.2024 № 038/2389/24, решение Оренбургского УФАС России от 27.05.2024 по делу № 056/10/99-612/2024, решение Омского УФАС России от 18.07.2024 № 055/06/106-719/2024; решение Омского УФАС России от 16.08.2024 № 055/06/106-866/2024.

Нарушение заказчиками подпункта 1(1) постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289, пункта 1.4 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

